

---

소통 변화 활력,  
군민과 함께하는 하동군  
인수위원회 白書(백서)

---

하동군수직 인수위원회



# 목 차

발간사	002		
I. 민선8기 첫걸음	004	1. 하동군 현황	005
		2. 군정지표 및 목표	007
II. 인수위원회 활동	010	1. 인수위원회 구성과 분과활동	011
		2. 사업 개선과제	014
		3. 분과별 정책방향	020
III. 민선8기 약속	088	1. 공감하는 열린군정	089
		2. 성장하는 지역경제	090
		3. 매력있는 문화관광	103
		4. 꿈이루는 미래교육	109
		5. 행복주는 복지군정	111
IV. 새로운 미래로, 군민과 함께	116	1. 당선인 주요일정	117
		2. 군수 취임행사	121
		3. 군민제안	122
V. 부록	124	1. 인수위원회 활동일정	124
		2. 인수위원회 예산사용 명세	126
		3. 보도자료	128

# 발간사

## “세상에 하나밖에 없는 하동” 만들기의 새로운 출발

“민심은 천심”이라는 말은 이번 하동 지방 선거를 두고 한 말인 것 같습니다. 군민께서 소수 정치 집단이 아닌 오로지 지역 발전과 능력을 선택한 결과라 생각합니다. 더욱 소통하며 군민만 바라보고 나가라는 뜻으로 이해됩니다. 겸손히 섬기고 변화와 활력 있는 군정을 수행하라는 명령으로 받아들여야 할 것입니다.

### 오늘날 하동이 처한 상황은 그다지 녹록하지 않습니다.

초고령화와 인구 감소로 지역 소멸 위기가 서서히 다가오고 있습니다. 특히 젊은 층이 줄어들어 지역의 동력이 상실되어 가는 우려가 제기됩니다. 이러다 보니 지역 경제가 예전 같지 않고 활력을 되찾지 못하고 있습니다. 하동경제자유구역의 산업단지 정상화도 아직 요원해 보여 큰 걱정거리로 남아있습니다.

이러한 다급하고도 산적한 문제를 해결해야 하는 것이 군정의 핵심 과제라고 생각이 됩니다. 그래서 ‘세상에 하나밖에 없는 명품 하동’을 만들어야 할 것입니다.

### 행정은 소통하고, 투명하고, 공정한 의사결정 구조를 가져야만 합니다.

우선 조직을 잘 진단하고 전문성 위주의 인사를 시행해야 할 것입니다. 밀실·사적 인사는 지양하고, 투명하고 공정한 의사결정 구조를 만들어 효율성을 높여야 할 것입니다.

창의적이며 멀리 보는 정책을 추진하여 지속적 발전이 가능한 하동을 만들어야 할 것입니다. 산업단지개발 등으로 악화된 재정 건전성의 회복은 반드시 해결해야 할 난제로 보입니다.

### 4차 산업혁명과 인구 감소 등의 변화에 대응한 새로운 경제모델을 도입해야 합니다.

스마트산업 인프라를 구축하여 지역 경제 발전의 새로운 계기로 삼아야 합니다. 4차 산업혁명 기술과 ‘스마트팩토리’와 같은 개념을 도입하여 생태계를 튼튼하게 하여 지역 산업을 살려야 합니다.

하동의 근본 주력산업인 농업에도 스마트 시스템을 구축하여 새로운 동력을 불어넣어야 할 것입니다. 녹차 등의 특산물을 이용한 바이오산업 클러스터나 유토피아 하동 플랫폼 같은 창의적 사업은 지역 경제 활성화에 크게 기여할 것으로 기대합니다.

**교육과 문화복지관광 체계는 지역 맞춤 형태의 변화가 필요합니다.**

시급한 교육 문제 해결을 위해서는 교육기관과 군정과의 포괄적 협력체계를 만들어야 할 것입니다. 명문 교육 인프라를 조성하여 젊은 학생이나 청년들이 하동을 떠나지 않고 머무르도록 해야 합니다.

턱없이 부족한 공공의료 인프라 확충과 군민 모두가 당당하게 누리는 복지 정책 실현은 지역을 걱정 없이 사는 곳으로 바꿀 것입니다. 군민 건강 증진을 위해 세대를 아우르는 다양한 체육 사업을 추진하는 것도 잊어서는 안 될 것입니다.

정부가 추진하는 ‘남해안 관광벨트조성’에는 하동이 중추적인 역할을 하도록 자원을 발굴하고 개발해야 하겠습니다. 관광사업을 원스톱 시스템으로 일원화하고 하드웨어 뿐 만 아니라 ‘세계차엑스포’와 같은 소프트웨어적 프로그램의 이용도 최대화해야 할 것입니다.

**도시환경 분야에서는 명품 정주환경 조성으로 인구 소멸을 방지하고 젊은 층이 선호하는 매력적인 지역으로의 변화를 추구해야만 합니다.**

지금까지 단편적으로 진행되어왔던 사업 방식을 개선하여 복합적, 입체적 개발로 도시기능을 극대화해야 합니다. 스마트시티나 압축도시 등의 시대 흐름에 부응하는 개념의 반영도 필수적입니다. 생태, 전원, 슬로시티, 공동체 등의 지역 특징을 드러내는 것도 병행해야 합니다.

쾌적하고 깨끗한 대기질, 자원순환, 상·하수도 시스템이 있는 하동을 만들어야 할 것입니다. 자연 재해로부터 안전하며 범죄로부터 보호 및 예방을 받는 사업 구축 및 확대도 중요합니다.

**하동경제자유구역 정상화를 위해서는 발상의 전환이 필요합니다.**

정부가 경상남도의 새로 시행하는 “선분양 후개발” 방식 등으로의 전환이 필요해 보입니다. 항공, 우주, 기계 등의 첨단 분야는 새로운 유치 대상입니다. 과감한 규제 완화와 인센티브 제공으로 투자하기 좋은 곳으로 바뀌어야 할 것입니다. 산업단지 환경 개선은 물론이고, 기업 입주자들을 위한 복합 배후도시의 조성도 함께 진행되어야 할 것입니다.

제45대 하동 군수직인수위원회는 비록 짧은 시간이었지만 당선인의 이러한 공약과 철학을 바탕으로 새로운 군정 방향을 제시하고자 노력을 기울였습니다. 인수위의 제안과 백서가 지역 발전과 민선 8기 군정의 성공에 조금이나마 도움이 되었으면 하는 마음입니다. 많은 수고를 아끼지 않으신 인수위 구성원 여러분에게 깊은 감사를 드립니다.

2022년 7월

제45대 하동군수직인수위원회 위원장 최만진





# 민선8기 첫걸음

## I. 민선8기 첫걸음

### 1. 하동군 여건

#### ■ 기본현황

- (인 구) 42,975명 \* 경상남도의 1.3%(2022년 6월 말 기준)
  - 남성 21,496명, 여성 21,479명으로 성비는 100.08으로 나타남
  - 지역별 인구는 하동읍이 9,586명으로 가장 많고 청암면이 1,414명으로 가장 적으며, 인구밀도는 km<sup>2</sup>당 63.6명임
  - 연령별 인구 구성비의 경우 60대가 22.2%로 가장 많은 비율을 차지하며, 50대 18.44%, 70대가 14.64%의 순으로 나타나며 전체 인구대비 65세 이상 노인 교령화 비율은 36.9%에 달함
- (면 적) 675.52km<sup>2</sup> \* 경상남도의 6.4%
  - 지역별로는 화개면이 134.37km<sup>2</sup>로 가장 넓고 금성면이 22.28km<sup>2</sup>로 가장 작으며, 지목별로는 임야가 488.3km<sup>2</sup>로 가장 큰 비중을 차지하고 있음
- (행정구역) 13개읍면(1개 읍, 12개 면)

#### ■ 재정현황

(2022년 1회 추경 기준, 단위: 백만원)

계	일반회계	특별회계	재정자립도(%)	채무
802,250 (100%)	684,560 (85.33%)	117,690 (14.67%)	12.46	130,000

## ■ 사회복지시설 현황

- 종합사회복지관 1개소
- 알프스하동 종합복지관 1개소
- 장애인복지시설 6개소
- 노인복지시설 : 의료시설 9개소, 재가시설 11개소, 장기요양기관 38개소
- 아동·청소년 시설 : 어린이집 12개소, 지역아동센터 6개소,  
공동생활가정 1개소, 청소년개서설 3개소

## ■ 농림축산 현황

- (농가수/인구) 10,759호/24,859명
- (경지면적) 10,920ha
- (주소득품) 녹차, 딸기, 감, 배, 한우, 돼지

## ■ 지역특성

- 경상남도 최서부에 위치하며 북쪽으로는 백두대간의 종점인 '지리산'을 등지고 남쪽으로는 국립공원 제4호 '한려해상국립공원'인 남해바다를 품고 있으며 서쪽으로는 국내 유일의 1급수인 섬진강이 흐르고 있어 산과 강과 바다가 조화롭게 어우러짐
- 하동군은 65세 이상 노령화 비율이 36.9%로 초고령화 사회로 오래전부터 진입하였고, 인구소멸지수가 0.17인 고위험 소멸위험지역으로 주거, 교육, 의료 등 생활인프라가 절대적으로 부족하여 인근지역에 의존하고 있음  
신생아부터 청년인구는 나날이 줄어들고 있으나 귀농 귀촌 인구는 조금씩 늘고 있어 급격한 인구감소를 막아주고 있는 실정임
- 농업이 주된 산업이나 농업관련 예산은 감소하였고, 인구감소로 인해 농촌 인력문제가 심각할 뿐만 아니라 고령화로 인해 농업생산력도 약화되고 있음
- 광양만권경제자유구역 하동지구는 각종 손해배상과 소송으로 10년 이상 개발이 멈추고 있어 하동군의 확정채무와 우발채무 등으로 재정건전성에 심각한 우려를 보임



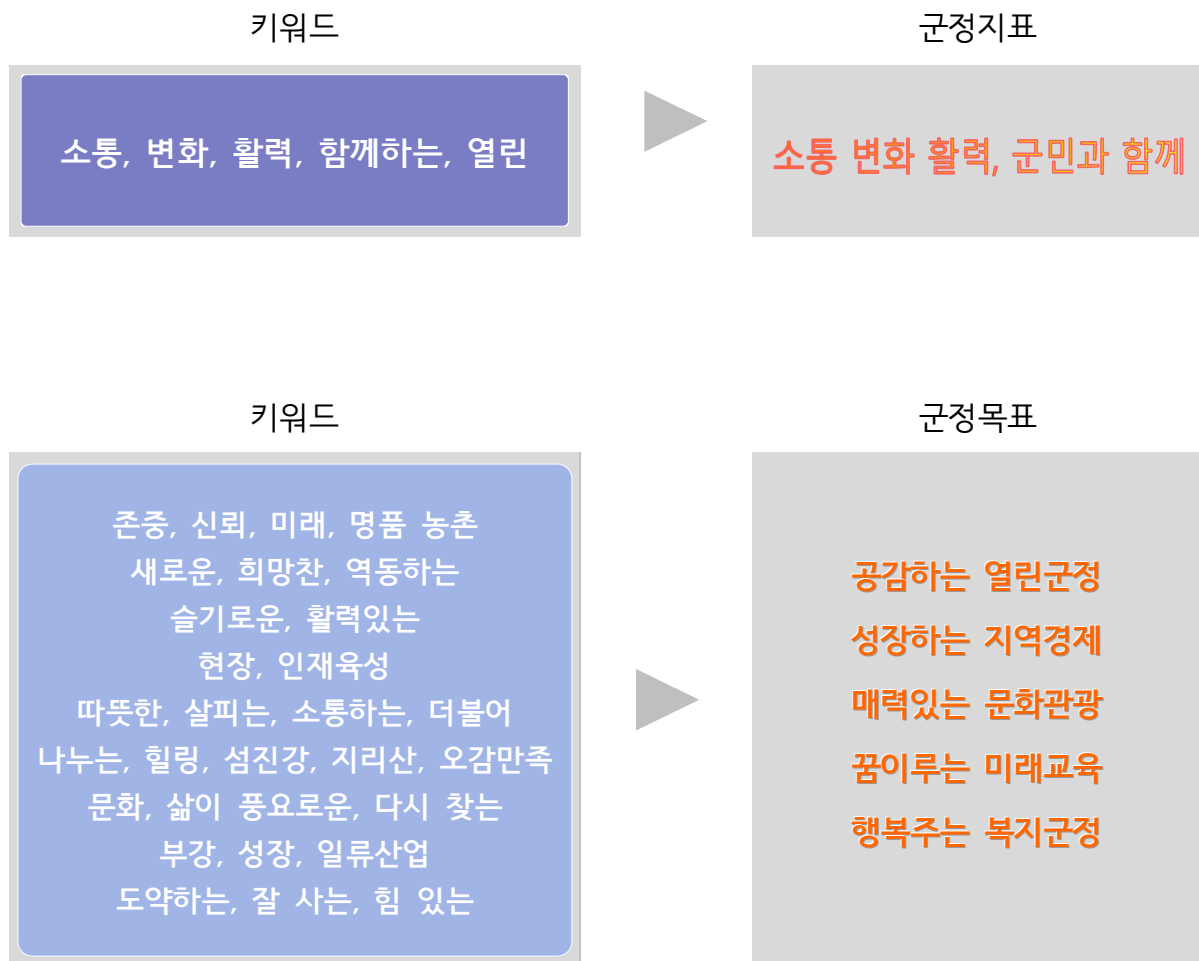
## 2. 하동군 비전

---

### ■ 군정지표 국민제안 공모

- (기 간) 2022. 6. 16. ~ 6. 22.
- (대 상) 하동군민
- (방 법) 하동군 홈페이지 국민제안 게시판, 우편, 이메일 접수

### ■ 국민제안에 따른 키워드



- 하동군 비전 '소통 변화 활력, 군민과 함께'
- 존중과 신뢰를 담아 군민의 의견을 직접 듣고 물어 진정한 군민의 힘과 함께 나아갈 때 세상에 하나밖에 없는 하동을 만들 수 있다는 염원을 담은 뜻임

# 소통 변화 활력, 군민과 함께

군정목표 | 공감하는 **열린군정**  
 성장하는 **지역경제**  
 매력있는 **문화관광**  
 꿈이루는 **미래교육**  
 행복주는 **복지군정**